



Klagande

NN

Det överklagade beslutet

Centrala studiestödsnämndens
(CSN) beslut den 31 augusti 2022

Saken

Studiestartsstöd

Överklagandenämndens beslut

Överklagandenämnden avslår överklagandet.

Överklagandenämndens beslut får enligt 30 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd inte överklagas.

Ärendet

NN ansökte, den 17 augusti 2022, om studiestartsstöd för tiden den 8 augusti 2022 – 7 april 2023.

CSN skickade därefter en skrivelse till NN och uppgav att CSN fått uppgifter från Arbetsförmedlingen om att NN inte har varit anmäld som arbetssökande och inte varit arbetslös eller deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program under sammanlagt minst sex månader under perioden den 7 augusti 2021 – 7 augusti 2022.

NN inkom därefter med en skrivelse där hon anförde följande. Den 1 mars 2022 skrev hon in sig hos Arbetsförmedlingen via ett program, men hon hittade inget jobb. Hennes handläggare sa att hon först måste utbilda sig för att kunna få ett jobb. Hon avslutade sedan programmet då hennes man gick tillbaka till sitt jobb och hon var tvungen att ta hand om barnen. De bestämde att hon skulle fortsätta att vara inskriven hos Arbetsförmedlingen, men utan program, till dess att hon hittar en kurs och kunde anmäla sig till CSN. Hon fick några veckor med studiestartsstöd innan hon födde sitt barn. Efter föräldraledigheten hittade hon ingen utbildning och skrev därför in sig hos Arbetsförmedlingen.

CSN avslag ansökan. Som skäl till beslutet anförde CSN bland annat att Arbetsförmedlingen uppgett att NN inte varit anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen under sammanlagt minst sex månader under en ramtid om tolv månader innan hennes senaste period med studier påbörjades och under samma tid

varit arbetslös eller deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program (inklusive programmet särskilt anställningsstöd, SAS, med undantag för traineejobb).

NN överklagade beslutet och anförde i huvudsak följande. Hon måste studera för att kunna få ett jobb i framtiden, och utan stöd kan hon inte uppnå sin dröm. Hon har ingen inkomst och har tidigare aldrig jobbat. Hon har varit arbetslös i mer än sju år. Hon har tidigare studerat sfi och sas grundläggande, men studerar nu vård och omsorg. Innan hon fick sitt barn var hon arbetssökande. Efter föräldraledigheten, den 1 mars 2022, skrev hon in sig på arbetsförmedlingen genom ett program, men efter tre månader avbröt hon sitt program då hennes man skulle tillbaka till sitt jobb och hon var tvungen att stanna hemma med barnen.

CSN överlämnade överklagandet och handlingarna i ärendet samt upplyste om att myndigheten inte funnit skäl att ändra det överklagade beslutet. CSN bifogade även ett yttrande och framförde bland annat följande. NN studerade senast med studiestartsstöd fram till vecka 22 år 2021. Den 17 augusti 2022 skickades en ny ansökan in om studiestartsstöd för perioden den 8 augusti 2022 – den 7 april 2023. Av de uppgifter som NN skickat in kan CSN inte i nuläget tillämpa särskilda skäl för att bortse från ett studieuppehåll som är längre än sex månader då det saknas intyg från Försäkringskassan som visar under vilken tidsperiod och omfattning som NN varit föräldraledig. CSN anser därmed att överklagan ska avslås.

NN har fått tillfälle att lämna synpunkter med anledning av CSN:s yttrande men hon har inte hörts av.

Författningsbestämmelser

I 6 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd anges att studiestartsstöd bara får lämnas till den som är anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen. Vidare anges att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer, med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen, kan meddela ytterligare föreskrifter om till vilka arbetssökande stöd får lämnas.

I 4 § förordningen (2017:532) om studiestartsstöd anges följande. Studiestartsstöd får lämnas till en sådan arbetssökande som anges i 6 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd och som under en ramtid om tolv månader närmast före den dag ansökan kom in till Centrala studiestödsnämnden under sammanlagt minst sex månader har varit arbetslös eller deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program. Om studierna har påbörjats före den dag ansökan kom in är ramtiden i stället tolv månader närmast före studiestarten.

För att studiestartsstöd enligt första stycket ska få lämnas till en arbetssökande som har deltagit i insatser enligt förordningen (2017:820) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare krävs att han eller hon har deltagit i sådana insatser under maximal tid enligt den förordningen.

Centrala studiestödsnämnden får meddela ytterligare föreskrifter om hur långt ett studieuppehåll kan vara innan studierna anses starta på nytt.

I 2 kap. 2 § CSNFS 2017:1 anges följande. Om den studerande har gjort ett studieuppehåll om minst sex månader, anses studierna ha påbörjats efter detta studieuppehåll. Om det finns särskilda skäl, bortses det från studieuppehållet.

Överklagandenämndens bedömning

NN har ansökt om studiestartsstöd från den 8 augusti 2022. Hon studerade senast med studiestartsstöd fram till vecka 22 i månadsskiftet maj-juni år 2021.

För att kunna få studiestartsstöd krävs att den sökande varit anmäld som arbetssökande hos arbetsförmedlingen minst sex månader under de 12 månader som föregått dagen för när ansökan kom till CSN eller studiestarten om den skett dessförinnan.

Frågan i ärendet är då när NN ska anses ha påbörjat sina studier. Om det är vid den ursprungliga studiestarten eller efter uppehållet i studierna.

Nämnden konstaterar att det av underlaget i ärendet inte framgår annat än att NN haft ett längre uppehåll i sina studier som omfattar mer än sex månader. Enligt 2 kap. 2 § CSNFS ska studiestarten då anses vara påbörjad efter uppehållet om det inte föreligger särskilda skäl. De omständigheter som framkommit i detta fall, kan enligt nämndens mening, inte utgöra särskilda skäl för att bortse från studieuppehållet.

Mot denna bakgrund finner Överklagandenämnden att NN påbörjade sina studier den 8 augusti 2022 och att hon vid denna tidpunkt inte uppfyllde kraven på att vara anmäld vid arbetsförmedlingen som arbetssökande eller deltagit i arbetsmarknadspolitiskt program i tillräcklig omfattning under året som föregått studiestarten. NN uppfyller således inte de villkor som uppställs för att ha rätt till studiestartsstöd. Överklagandet ska därför avslås.

Robert Dalman

Maria Lekarkina

Beslutet har fattats av Eva Gullfeldt, ordförande, Robert Dalman, myndighetschef, samt ledamöterna Olof Edling, Staffan Ingmanson, Gunilla Lavås, Jessica Levin, Jonathan Sjölander och Helena Söderberg
Föredragande: Ulrica Åsberg

Kopia till CSN

Kopia till CSN:s Rättsavdelning