

BESLUT  
2015-12-07

**Klagande**

NN

**Det överklagade beslutet**

Centrala studiestödsnämndens  
(CSN) beslut den 6 oktober 2015

**Saken**

Merkostnadslån

### Nämndens beslut

Nämnden avslår överklagandet.

Nämndens beslut får enligt 6 kap. 11 § studiestödslagen inte överklagas.

-----

### Ärendet

NN, som beviljats studiemedel under 32 veckor (15 + 17) för studier på Irland under läsåret 2015/2016, ansökte även om merkostnadslån för undervisningsavgift om totalt 55 772 kronor. – NN bifogade en förteckning, av vilken framgår att kostnaden för hennes program är 5 873 € och att avgiften är uppdelad på Tuition Fees om 2 626 €, Student Centre Levy om 247 € och Student Contribution Charge om 3 000 €.

CSN beviljade merkostnadslån för undervisningsavgift motsvarande skolans avgift på 2 626 € för läsåret 2015/2016 omräknat enligt den valutakurs som gällde den första bankdagen 2015.

NN överklagade beslutet och anförde följande. Hon vill att beslutet ändras till att omfatta den fullständiga summan för studieavgifter (s.k. EU Programme Fee) om 5 873 €. Förteckningen som bifogades hennes ansökan om studiemedel innehåller tre poster och hon har bara beviljats det belopp som angetts under posten Tuition Fees. Hon har varit i kontakt med administrationen vid University College of Dublin och erhållit två ytterligare dokument som förhoppningsvis klargör för CSN att alla tre poster är underkategorier till rubriken Tuition Fees. Hon hoppas att dessa nya dokument som hon nu bifogar överklagandet kan ge klarhet i ärendet.

CSN överlämnade ärendet och upplyste om att CSN inte har funnit skäl att ändra beslutet. CSN har därefter kommit in med ett yttrande i ärendet. CSN anförde bland annat följande avseende de avgifter som NN redovisat. CSN har inhämtat information om Student Contribution Charge från Higher Education Authority (HEA) samt Education Irland och från University College of Dublin. Läsåret

2011/2012 ersatte Student Contribution Charge det som tidigare kallades för Student Services Charges. Avgiften täcker kostnader för studentservice som t.ex. vägledning, studenthälsa, studentföreningar och deras lokaler, studentkåren och stöd till studenter med funktionshinder m.m., men den täcker också till viss del kostnader relaterade till examinationer och registrering samt tillgång till bibliotek och dator. CSN har inte hittat någon uppdelning mellan de olika kostnaderna. CSN tolkar HEA:s uppgifter som att fördelningen varierar mellan olika institutioner, men enligt deras bedömning täcker, i genomsnitt, cirka 25 – 26 procent av avgiften kostnader som inte tillhör studentservice enligt den ursprungliga definitionen. Student Centre Levy beskrivs på University College of Dublins webbplats mycket kort som en obligatorisk avgift som ska bekosta utvecklingen av studentcentrum. CSN anser att Student Contribution Charge och Student Centre Levy inte är kostnader som i huvudsak är knutna till undervisningen och att de därmed inte bör ge rätt till merkostnadslån för undervisningsavgift. – CSN bifogade bland annat ett dokument från Higher Education Authority (HEA).

NN har med anledning av CSN:s yttrande anfört bland annat följande. Hon samtycker numera till att avgiften Student Centre Levy om 247 € inte bör räknas som en avgift som berättigar till studielån och hon är villig att erlægga avgiften på egen hand. Hon har besökt University College of Dublins administration för att få ut en specifikation över hur delsummor av Student Contribution Charge fördelas. Hon blev då meddelad att en sådan inte finns då en liten del av alla tre avgifterna, Student Centre Levy, Tuition Fees och Student Contribution Charge går till att finansiera "the Student Centre". Enda anledningen till att avgiften delas på tre är att Tuition Fees vanligen täcks av HEA (Irlands myndighet för utbildningar på högre nivå). De två resterande avgifterna täcks då av studenten själv, med vissa undantagsfall då låginkomsttagare kan få Student Contribution Charge täckt av en annan myndighet, SUSI. Utöver de 25 – 26 procent av avgiften som går till utgifter som, enligt CSN, är studiestödsberättigande, går även resterande två tredjedelar av avgiften per definition till utgifter som bör räknas som skäliga merkostnader. Att genom skolan, speciellt vid en utbildning i utlandet, få tillgång till studentservice såsom akutvård, studievägledning, stöd genom studentunionen och hjälp med boende, bör räknas som skäliga merkostnader. – NN redogjorde därutöver för de personliga omständigheter som medfört att hon inte är berättigad till "Free Fees", som egentligen täcker Tuition Fees, det här året. Hon anser att det är direkt oskäligt av CSN att neka lån till Student Contribution Charge i sin helhet på grund av att en liten del av denna avgift kan gå till stöd av skolans föreningar och liknande tjänster. Hon önskar således att avgiften till Student Contribution Charge om 3000 € bör läggas till hennes merkostnadslån.

### **Författningsbestämmelser**

Bestämmelser om merkostnadslån finns i 3 kap. 15 § studiestödslagen (1999:1395) och i 3 kap. 13 – 13 c §§ studiestödsförordningen (2000:655).

Enligt 3 kap. 13 § studiestödsförordningen får merkostnadslån enligt 3 kap. 15 § studiestödslagen (1999:1395) lämnas för  
1. utlandsstudier enligt 20 §,

2. undervisningsavgifter, och
3. andra skäligena merkostnader i samband med studierna.

Av 3 kap. 14 § studiestödsförordningen framgår att CSN får meddela närmare föreskrifter om tillägglån och merkostnadslån.

CSN:s föreskrifter om merkostnadslån återfinns i 8 kap. CSNFS 2001:1, där grundläggande villkor anges i bestämmelsen i 4 §.

Av 8 kap. 16 § CSNFS 2001:1 framgår att merkostnadslån för undervisningsavgifter för varje studiestödsperiod lämnas lån med högst det belopp som motsvarar avgiften för undervisning under studiestödsperioden.

### **Nämndens bedömning**

Som nämnden tidigare funnit bör som undervisningsavgift räknas endast sådana kostnader som har en direkt koppling till undervisningen, dvs. i första hand en uttrycklig undervisningsavgift eller tuition. Även avgifter för t.ex. inskrivning, kurs, tentamen, tillgång till bibliotek och dator kan ge rätt till merkostnadslån. Fråga är, mot denna bakgrund, om NN kan få merkostnadslån för undervisningsavgift även för avgiften Student Contribution Charge, utöver den kostnad för undervisningsavgift avseende tuition fees, som hon redan har beviljats.

CSN har i sitt yttrande lämnat en utförlig redogörelse över vilka kostnader som avgiften Student Contribution Charge omfattar. Det har, enligt nämndens mening, inte framkommit skäl att ifrågasätta denna redogörelse. Nämnden delar således CSN:s uppfattning att en del av avgiften, såsom de kostnader som är relaterade till tentamen och inskrivning samt för tillgång till bibliotek och dator avser sådana kostnader som är direkt knutna till undervisningen och som därmed skulle kunna ge rätt till merkostnadslån för undervisningsavgift, samtidigt som andra delar av avgiften avser sådana kostnader som inte är direkt knutna till undervisningen på ett sådant sätt att merkostnadslån kan beviljas. Även om CSN har det huvudsakliga utredningsansvaret får det, i ett sådant läge som det nu aktuella, dvs. när CSN har vidtagit alla rimliga utredningsåtgärder, ankomma på den studerande att visa om förutsättningarna för att beviljas den sökta förmånen är uppfyllda. Enligt nämndens mening har NN inte visat hur stor del av den aktuella avgiften, Student Contribution Charge, som berättigar till merkostnadslån för undervisningsavgift. Mot denna bakgrund finner nämnden att NN inte kan beviljas merkostnadslån för ytterligare kostnader för undervisningsavgift än vad CSN har beviljat henne. Avslutningsvis noterar nämnden att det heller inte är fråga om sådana andra skäligena merkostnader som avses i 3 kap. 13 § 3 p. studiestödsförordningen. Överklagandet ska därför avslås.

Hans Göran Åhgren

Christina Sundström

Beslutet har fattats av: Charlotte Waas, ordförande, Anita Enocksson, vice ordförande, Hans Göran Åhgren, direktör, samt ledamöterna Johan Borre, Hans Eklund, Eva Gullfeldt, Mikael Herjevik och Birgitta Åkerman.

Föredragande: Christina Sundström

Kopia till CSN